

перестроить по-военному!»¹ Это ленинское указание стало руководящим для всех партийных и советских государственных органов.

1. Высшие органы государственной власти

Задачам обороны страны, решению важнейших вопросов жизни государства была подчинена вся деятельность созываемых ежегодно съездов Советов — высшего органа государственной власти Советского государства².

С 6 по 9 ноября 1918 года работал Чрезвычайный VI Всероссийский съезд Советов, приуроченный к годовщине Великой Октябрьской социалистической революции. Съезд заслушал доклад В. И. Ленина об основных итогах первого года существования Советской власти и принял постановления по важнейшим вопросам внешней и внутренней политики.

Съезд одобрил последовательную миролюбивую внешнюю политику Советского правительства и принял «Обращение к правительствам, ведущим войну против России, с предложением начать переговоры о заключении мира». Однако эта инициатива Советского государства, как и все его последующие мирные предложения, не были поддержаны правящими кругами стран Антанты.

Съезд уделил большое внимание укреплению Советской власти в деревне. В Постановлении «О строительстве Советской власти в центре, комитетах бедноты и Советах на местах» съезд, подчеркнув плодотворную деятельность комитетов бедноты, признал, что они выполнили свою историческую роль и должны в ходе перевыборов местных Советов слиться с последними. Вся кампания по перевыборам Советов была подчинена идее укрепления союза рабочего класса с трудящимся крестьянством, создания крепкого и единого аппарата Советской власти, способного мобилизовать силы страны на разгром врага.

В Постановлении «О революционной законности» съезд призвал всех граждан, все органы и всех должностных лиц Советской республики к строжайшему соблюдению законов

¹ В. И. Ленин. Соч., т. 29, стр. 403.

² Согласно Конституции РСФСР 1918 года Всероссийский съезд Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов состоял из представителей городских Советов и губернских съездов Советов (ст. 25). Предметам ведения Всероссийского съезда Советов и ВЦИК посвящена глава IX Конституции. Исключительному ведению Всероссийских съездов Советов подлежали установление, дополнение и изменение основных начал Советской Конституции и ратификация мирных договоров (ст. 51).

РСФСР, постановлений, положений и распоряжений, издаваемых центральной властью. В Постановлении подчеркивалась необходимость всемерного обеспечения прав граждан на обжалование незаконных решений отдельных государственных учреждений, должностных лиц и проведения последовательной борьбы с волокитой и бюрократизмом в работе государственного аппарата.

Постановление съезда «О революционной законности» имело для укрепления советского строя и правильного осуществления начал советской Конституции большое значение.

С 5 по 9 декабря 1919 года проходила работа VII Всероссийского съезда Советов. К этому времени Красная Армия одержала на фронтах гражданской войны ряд решающих побед, что предопределило повестку дня съезда. Съезд принял специальные постановления по продовольственному и топливному вопросам и о советском строительстве. Своей резолюцией «О предложении мирных переговоров державам Антанты» съезд перед лицом всего человечества продемонстрировал неуклонное стремление Советского государства к достижению мира во всем мире. Большое политическое значение имела и резолюция съезда «Об угнетенных нациях», выражавшая глубокое сочувствие национально-освободительному движению угнетенных народов империализма и колониализма. В резолюции «О Коммунистическом Интернационале» съезд горячо приветствовал создание III Интернационала как выдающееся событие мировой истории. Съезд принял обращения «К Красной Армии и Красному Флоту», «Ко всему трудящемуся крестьянству» и ряд других документов.

Изменение исторической обстановки, связанное с победоносным окончанием войны против иностранной военной интервенции и буржуазно-помещичьей контрреволюции, определило и характер работы VIII Всероссийского съезда Советов (22—29 декабря 1920 г.). В. И. Ленин, выступая на съезде с докладом о внешней и внутренней политике Совета Народных Комиссаров и характеризуя положение как переход от войны к миру, указал, что отныне главной задачей Советского государства является хозяйственное строительство¹. Съезд полностью одобрил деятельность Советского правительства и принял постановления о тяжелой индустрии, о мерах укрепления и развития сельского хозяйства, об электрификации России, транспорте, местных органах экономического управления, советском строительстве. Съезд призвал рабочих и крестьян для успешного решения задач, вставших перед страной в связи с окончанием гражданской войны, еще теснее сплотиться вокруг Коммунистической партии. «Победители Колчака, Деникина,

¹ См. В. И. Ленин. Соч., т. 31, стр. 464, 468 и др.

Юденича и Врангеля!— гласило обращение съезда ко всем трудящимся России. — Высший орган власти в стране, Всероссийский съезд Советов зовет вас на новую борьбу и к новым победам. Да здравствует наша победа на трудовом фронте!»¹.

В 1918—1920 гг. созывались съезды Советов и других советских республик и съезды Советов автономных республик, входивших в состав РСФСР.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет, согласно Конституции РСФСР 1918 года, являлся высшим органом государственной власти в период между Всероссийскими съездами Советов. В годы военной интервенции и гражданской войны на основе уже накопленного опыта происходило дальнейшее совершенствование организации и деятельности ВЦИК- Большое значение в деле всемерной демократизации этого органа, укрепления связи ВЦИК с массами трудящихся имело указание VIII съезда Коммунистической партии о необходимости изменения его состава за счет увеличения количества местных работников, «ведущих постоянную работу среди масс крестьян и рабочих»². VII Всероссийский съезд Советов Постановлением «О советском строительстве» в целях организации более регулярной связи членов ВЦИК с местами установил новый, сессионный порядок работы ВЦИК. Сессии должны были созываться каждые два месяца. Чрезвычайные заседания могли созываться по инициативе Президиума ВЦИК, по предложению Совета Народных Комиссаров или по требованию одной трети членов ВЦИК³. Введение сессионных заседаний давало возможность членам ВЦИК, среди которых все больше становилось местных работников, активно участвовать без отрыва от постоянной работы в решении важнейших вопросов государственной жизни.

Значительное внимание упорядочению работы ВЦИК, уточнению и конкретизации его функций уделил и VIII Всероссийский съезд Советов. В Постановлении «О советском строительстве» съезд потребовал усиления контроля ВЦИК за деятельностью Народных Комиссариатов и местных Советов. С этой целью ВЦИКу было предложено регулярно ставить на своих сессиях отчеты Наркоматов и губернских исполкомов. В Постановлении подчеркивалось, что проекты важнейших директив должны опубликовываться Президиумом ВЦИК «не позднее, как за две недели до сессии, с тем, чтобы местные

¹ Съезды Советов Союза ССР, союзных и автономных советских социалистических республик, т. 1. М., 1959, стр. 156.

² КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, ч. 1, изд. 7. М., 1954, стр. 445.

³ См. Съезды Советов Союза ССР, союзных и автономных советских социалистических республик, т. 1. М., 1959, стр. 112.

Советы имели время и возможность обсудить их раньше, чем будет принято окончательное решение»¹

Вся деятельность ВЦИК пронизывалась глубоким демократизмом. Работа различных комиссий, создаваемых при ВЦИК, командирование представителей ВЦИК на фронт и на места, выезды членов ВЦИК на специально оборудованных поездах и пароходах с целью проведения работы по коммунистической пропаганде и агитации — эти и многие другие формы деятельности ВЦИК свидетельствуют о его тесной связи с широкими слоями трудового народа.

В Конституции РСФСР 1918 года деятельность Президиума ВЦИК не получила четкой правовой регламентации. VIII съезд Коммунистической партии, отметив, что «функции Президиума ВЦИК не разработаны в советской Конституции», указал на необходимость на основе всего практического опыта срочно определить его права и обязанности и разграничить их от функций Совнаркома². Это решение выполнил VII Всероссийский съезд Советов. В Постановлении съезда «О советском строительстве» указывалось, что Президиум руководит заседаниями ВЦИК, подготавливает материалы для них, вносит проекты декретов, наблюдает за исполнением постановлений ВЦИК, ведет сношения от его имени, рассматривает ходатайства о помиловании, производит награждение орденом Красного Знамени, является руководящим центром по инструктированию всех центральных и местных органов. В период между заседаниями ВЦИК его президиум имел право утверждать или приостанавливать постановления Совета Народных Комиссаров до рассмотрения их на ближайшей сессии ВЦИК, а также назначать народных комиссаров по представлению Совнаркома.

VIII Всероссийский съезд Советов еще больше конкретизировал содержание деятельности Президиума ВЦИК. Ему предоставлялось право отменять постановления Совета Народных Комиссаров и издавать необходимые декреты с обязательным представлением докладов о своей работе на очередные сессии ВЦИК. Президиум наделялся полномочиями разрешать вопросы и конфликты, касавшиеся взаимоотношений между наркоматами, главками и центрами, с одной стороны, и местными исполнительными комитетами, с другой. В компетенцию Президиума ВЦИК вошло и разрешение вопросов административно-хозяйственного деления РСФСР.

Уточнение и расширение компетенции Президиума ВЦИК

¹ См. Съезды Советов Союза ССР, союзных и автономных советских социалистических республик, т. 1. М., 1959, стр. 141.

² КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, ч. 1, изд. 7. М., 1954, стр. 445.

способствовало усилению его значения как высшего органа государственной власти в период между сессиями ВЦИК.

2. Совет Народных Комиссаров, Совет Труда и Оборона и Народные Комиссариаты

Совет Народных Комиссаров — Правительство РСФСР — по Конституции 1918 года осуществлял общее управление делами Советской республики. Конституция РСФСР 1918 года устанавливала, что Совет Народных Комиссаров образуется ВЦИК (ст. 35). В своей деятельности СНК был всецело ответственен перед Всероссийским съездом Советов и ВЦИК (ст. 46). Совет Народных Комиссаров являлся одним из органов, которым предоставлялось право издавать законодательные акты общегосударственного значения. VIII Всероссийский съезд Советов, уточняя права СНК, установил, что Совнарком рассматривает и утверждает декреты по вопросам, не терпящим отлагательства. Съезд определил, что никакие органы, кроме съезда Советов, ВЦИК, его Президиума и СНК, не обладают законодательными функциями¹. Право СНК издавать законодательные акты обуславливалось тем, что в тот период сложная внешняя и внутренняя обстановка в стране требовала максимально быстрого решения многих вопросов.

Как уже отмечалось, в ноябре 1918 года под руководством В. И. Ленина был создан Совет Рабочей и Крестьянской Оборона. Совету Рабочей и Крестьянской Оборона предоставлялась вся полнота прав по мобилизации сил и средств страны в интересах обороны. В апреле 1920 года, когда военная обстановка позволила Советской республике уделить большее внимание хозяйственному строительству, Совет Рабочей и Крестьянской Оборона преобразовывается в Совет Труда и Оборона (СТО). Положение о Совете Труда и Оборона было принято на VIII Всероссийском съезде Советов. «Совету Труда и Оборона,— говорилось и в Постановлении съезда, — принадлежит согласование и усиление деятельности ведомств в области обеспечения обороны страны и хозяйственного строительства»². Совет Труда и Оборона устанавливал единый хозяйственный план РСФСР, осуществлял мероприятия по контролю за проведением его в жизнь, направлял деятельность экономических наркоматов. СТО имел право издавать обязательные для всех ведомств и учреждений постановления, распоряжения и инструкции. Совет Труда и Оборона действовал на правах Комиссии Совета Народных Комиссаров. Он состоял

¹ См. Съезды Советов Союза ССР, союзных и автономных советских социалистических республик, т. 1. М., 1959, стр. 142.

² Там же, т. 1. АИ., 1959, стр. 148.